

1431
2108 2014

ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

ROMÂNIA	
CONSILIUL CONCURENȚEI	
REGISTRATURA GENERALĂ	
Nr. înregistrare	9723
20..... Luna	08..... Ziua

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Domnului Viceprim – Ministru Liviu Nicolae DRAGNEA,

Subiect: proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Stimate Domnule Viceprim – Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 62480/18.08.2014, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/9723/18.08.2014, prin care ne înaintați *Raportul cu privire la analiza compatibilității amendamentelor avute în vedere la Ordonanța de Guvern nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții SA cu normele naționale și europene în materie de servicii de interes economic general*, realizat de D&B David și Baias S.C.A. în colaborare cu PriceWaterhouseCoopers Management Consultants S.R.L., referitor la măsurile conținute de proiectul de OG pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A și având în vedere punctul de vedere al Consiliului Concurenței transmis prin adresa nr. RG/8739/29.07.2014 și corespondența noastră anterioară, vă comunicăm următoarele:

După cum cunoașteți, potrivit Comunicării Comisiei privind „Cadrul Uniunii Europene pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public¹”, ajutorul trebuie acordat pentru un serviciu de interes economic general (SIEG) autentic și corect definit, astfel cum este prevăzut la art. 106 alin. (2) din Tratat². Conform aceleiași Comunicări, statele membre nu pot să impună obligații specifice de serviciu public pentru serviciile care sunt prestate deja sau care pot fi prestate satisfăcător și în condiții (cum ar fi prețul, caracteristici în materie de calitate obiective, continuitate și accesul la serviciul respectiv) coerente cu interesul public, astfel cum este definit de stat, de către întreprinderi care își desfășoară activitatea în condiții normale de piață³.

Totodată, potrivit secțiunii 2.3. din Comunicare, responsabilitatea prestării unui SIEG trebuie să fie încredințată întreprinderii implicate prin unul sau mai multe acte, a căror formă poate fi stabilită de fiecare stat membru⁴, care trebuie să precizeze, în special:

(a) natura și durata obligațiilor de serviciu public;

¹ publicată în Jurnalul Oficial al UE 2012/C 8/03

² Par. 12 din Comunicare

³ Par. 13 din comunicare

⁴ Termenul „stat membru” se referă la autoritățile centrale, regionale și locale.

- (b) întreprinderea și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;
- (c) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă compensația;
- (d) descrierea mecanismului de compensare, precum și parametrii de calcul, control și revizuire a compensației, precum și
- (e) modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații.

Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general a stabilit condițiile în care compensația pentru obligația de serviciu public nu constituie ajutor de stat, pe baza hotărârii Curții Europene de Justiție pronunțată în cauza Altmark, respectiv:

- I. întreprinderea beneficiară trebuie să aibă efectiv de îndeplinit obligații privind furnizarea unui serviciu public, iar obligațiile respective trebuie să fie clar definite;
- II. parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent;
- III. compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea integrală sau parțială a costurilor suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil;
- IV. în cazul în care selectarea întreprinderii care are de îndeplinit obligații de serviciu public într-un caz concret nu s-a realizat pe baza unei proceduri de achiziții publice care ar permite selecționarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cel mai mic preț pentru comunitate, nivelul compensației necesare trebuie stabilit pe baza unei analize a costurilor pe care le-ar fi suportat o întreprindere obișnuită, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate.

Reiterăm faptul că, în situația în care CNI beneficiază de un drept exclusiv pentru prestarea serviciilor mai sus menționate, iar aceste servicii sunt considerate servicii de interes economic general, încredințarea de către MDRAP a prestării acestora de către CNI nu implică ajutor de stat în sensul art. 107 din TFUE, în situația în care analiza realizată de către MDRAP demonstrează că sunt îndeplinite criteriile stabilite în hotărârea Curții Europene de Justiție pronunțată în cauza Altmark, menționate mai sus.

Referitor la acordarea unor drepturi exclusive Companiei Naționale de Investiții, potrivit adresei ANRMAP nr. 5635/29.07.2014⁵, CNI „...prestează servicii necesare derulării de programe de interes public, în baza unor acte normative care stabilesc expres în sarcina respectivei entități acest lucru.”, ANRMAP considerând că „...pentru atribuirea respectivelor servicii sunt aplicabile prevederile art. 15 alin. (1) din OUG nr. 34/2006⁶.”

În ceea ce privește durata obligațiilor de serviciu public, din Contractul nr. 103623/7872/2013 încheiat între MDRAP și CNI rezultă că acesta are o durată de 12 luni cu posibilitatea de prelungire anuală automată, în baza unui act adițional.

Obligațiile de serviciu public ale CNI sunt prevăzute la punctul 8 din Contract și cuprind printre altele, prestarea serviciilor de asistență tehnică și realizarea tuturor activităților necesare derulării

⁵ Transmisă Consiliului Concurenței prin adresa MDRAP nr. 57744/31.07.2014.

⁶ Potrivit art. 15 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, „Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică pentru atribuirea contractului de servicii unei alte autorități contractante sau unei asocieri de autorități contractante, în cazul în care acestea beneficiază de un drept exclusiv pentru prestarea serviciilor respective, în virtutea legii ori a altor acte cu caracter normativ care sunt publicate, în măsura în care acestea sunt compatibile cu prevederile Tratatului.”

programelor și proiectelor menționate la punctul 4.1. din Contract, întocmirea programului anual de investiții în colaborare cu organele administrației publice locale, urmărirea asigurării resurselor financiare pentru programele de interes public sau social în domeniul construcțiilor, înaintarea de propuneri către MDRAP privind programele de interes public sau social etc.

În vederea demonstrării îndeplinirii celui de-al patrulea criteriu „Altmark”, MDRAP a prezentat un raport⁷, elaborat de un consultant independent, D&B David și Baias S.C.A. în colaborare cu PriceWaterhouseCoopers Management Consultants S.R.L. - *Raportul cu privire la analiza compatibilității amendamentelor avute în vedere la Ordonanța de Guvern nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții SA cu normele naționale și europene în materie de servicii de interes economic general.*

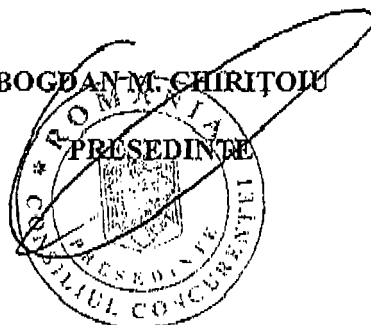
După cum rezultă din adresa MDRAP, „raportul consultantului independent s-a concentrat pe analiza atribuțiilor CNI și pe analiza modalității în care cheltuielile forfetare încasate de către aceasta, în lumina prevederilor OG nr. 25/2001 privind înființarea CNI SA (inclusiv pe fondul amendamentelor propuse spre discuție pe parcursul procesului de modificare legislativă) se subsumează regimului juridic special al serviciilor de interes economic general, atât în ceea ce privește limitele mandatului primit de societate, cât și ale modalității în care se remunerează serviciile prestate de aceasta.”

Potrivit concluziilor Raportului consultantului independent, activitatea CNI și amendamentele care sunt avute în vedere, satisfac criteriile Hotărârii Altmark și ale normelor europene în materie.

Prin urmare, în condițiile în care, din actul de încredințare a prestării serviciilor menționate (Contractul de servicii), precum și din analiza efectuată de către consultantul independent în cadrul raportului elaborat, rezultă că sunt îndeplinite criteriile Altmark menționate mai sus, măsurile instituite prin OG nr. 25/2001, cu amendamentele ulterioare, inclusiv cele propuse prin proiectul de OG supus analizei, se situează în afara sferei ajutorului de stat.

Cu deosebită considerație,

BOGDAN M. CHIRITOLU



⁷ Înaintat prin adresa nr. 62480/18.08.2014